

# Restitution de stage

Engagements « zéro déforestation » ou de restauration forestière et développement durable des territoires forestiers tropicaux, éléments d'analyse en contexte colombien.

Présentation par :

Mateo Bermudez

Pour obtenir le diplôme de Mastère Spécialisé « Forêt, Nature et Société – Management International »

Le 11 janvier 2019, CIRAD– Campus de Baillarguet





# Plan

## **1 - Introduction**

- Contexte
- Questions de recherche et hypothèses de travail

## **2 - Méthodologie :**

- Cadres conceptuels, acquisition et analyse des données

## **3 – Résultats :**

### **3.1 – Chronologies: Analyse chronologique des facteurs d'influence d'un paysage forestier**

- 3.1.1 – Analyse bibliographique
- 3.1.2 – Variables et indicateurs
- 3.1.3 - Chronologie : Ensemble des périodes
- 3.1.4 – Chronologie : période 1 – 2001 – 2007
- 3.1.5 - Chronologie : période 2 – 2008 – 2012
- 3.1.6 - Chronologie : période 3 – 2013 – 2017

### **3.2 – Résultats : Arrangements institutionnels :**

- 3.2.1: La lutte contre la déforestation en Colombie : une problématique ancienne réactualisée par la déclaration de New York
- 3.2.2 : Interactions positives et négatives
- 3.2.3 : Quels sont les impacts et limitations qui peuvent s'observer ?
- 3.2.4 : Point sur les hypothèses

## **4 – Discussion et conclusion**

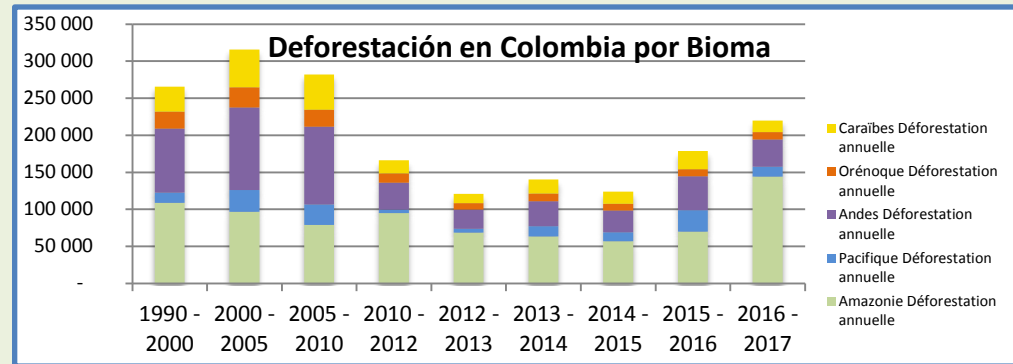
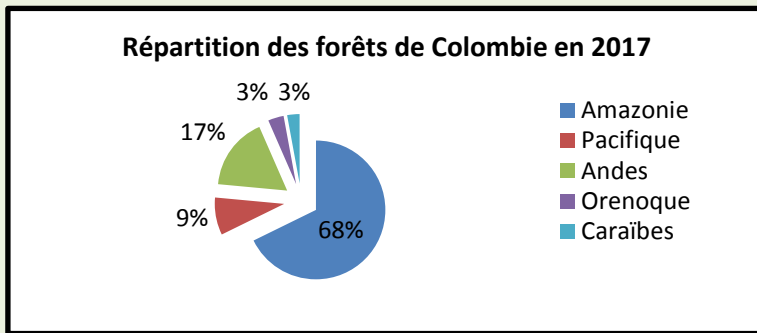


# 1 - Introduction

## Contexte

### Lutte contre la déforestation :

- En 2017, la Colombie comptait 58 340 076 Ha de forêts, ce qui représente environ **52,2% du territoire national**.
- **Depuis 2014, la Colombie s'est engagée**, en signant la **Déclaration de New York sur les forêts**, à atteindre un objectif de zéro déforestation de ses forêts primaires en **2030**.
- Des stratégies mises en place: signature de l'alliance TFA 2020 Colombie, pour faire du secteur de l'huile de palme une chaîne zéro déforestation, ou la publication en 2018 d'un accord national de zéro déforestation pour le secteur du cacao.
- Dans le PND 2014-2018 : l'objectif de zéro déforestation est avancé à **2020 pour le biome amazonien**, et un objectif national intermédiaire est formulé pour 2018 à **90 000 Ha**.



### Processus de Paix :

IDEAM, 2018

- Le processus de paix entre le gouvernement et les FARC-EP a abouti fin **2016 à la signature d'un accord de fin de conflit**. De nombreuses zones qui étaient très violentes ont été de nouveau accessibles.

IDEAM, 2018

« Il y a beaucoup de raisons de se réjouir de l'Accord de paix d'un point de vue environnemental : une des plus importantes est la possibilité de réduire la déforestation » . *The Guardian* <https://www.theguardian.com/global-development-professionals-network/2016/oct/24/medio-ambiente-paz-colombia>

- Après avoir atteint les **120.934 Ha déforestées en 2012-13**, un niveau historiquement bas, la déforestation en Colombie augmente sur la période récente jusqu'à atteindre les **219 973 Ha en 2016 – 2017, parmi lesquelles 144 147 Ha concernaient l'Amazonie** Colombienne.
- Interrogations sur le lien entre la fin du conflit et la reprise de la déforestation.



## 1 - Introduction

### Questions de recherche et hypothèses de travail

#### *Questions de recherche et hypothèses de travail :*

- **1) Quels sont les arrangements institutionnels qui émergent en Colombie pour mener à bien les engagements de zéro déforestation et de restauration du couvert forestier dans la perspective des objectifs à 2020 et 2030 ?**

Hypothèse 1 : La signature de la déclaration de New York en 2014 n'est pas un point de rupture dans la politique de conservation des écosystèmes forestiers en Colombie qui avait déjà lancé divers processus pour lutter contre la déforestation.

- **2) Quels types d'interactions existent entre les différentes initiatives et politiques (publiques et privées) qui influencent les trajectoires de paysages (synergies et antagonismes), en particulier la ratification de l'Accord de Paix entre le gouvernement national et la guérilla FARC-EP en 2016 ?**

Hypothèse 2 : L'adoption et la mise en œuvre de l'Accord de Paix de 2016 rend difficile l'exécution des objectifs nationaux et engagements internationaux de réduction de la déforestation.

- **3) Quels sont les impacts et limitations qui peuvent s'observer ?**

Hypothèse 3 : Le gouvernement a choisi d'adopter une approche de politiques et engagements sectoriels pour mobiliser des acteurs de la société civile et privés qui sont les moteurs de la déforestation.



## 2 - Méthodologie

### Cadres conceptuels, acquisition et analyse des données

#### **Cadres conceptuels :**

**Resilience assessment** : *Assessing Resilience In Social-Ecological Systems: Workbook for Practitioners (Resilience Alliance, 2010)* ,

-> analyse des institutions des socio-écosystèmes.

-> Outil de la chronologie.

**ASGE** : (Mermet *et al.*, 2005)

-> Référentiel normatif

-> Gestion effective

-> gestion intentionnelle

Cadre employé par l'IDEAM : **Causes directes (conversion d'usage des sols) et sous-jacentes** (facteurs d'influence des préférences des acteurs): Kaimowitz et Angelsen (1998) et Geist et Lambin (2001), (Acteurs de la déforestation).

#### **Acquisition et analyse des données :**

<b>1 – Analyse bibliographique</b> Cadres conceptuels, Questions de recherche et hypothèses, Indicateurs, personnes à rencontrer	<b>2 – Entretiens qualitatifs</b> 26 Personnes, 1h15, 96% guide d'entretien semi directif, 77% audio. Données quantitatives déforestation et indicateurs et données qualitatives	<b>3 – Compilation de séries quantitatives</b> Séries statistiques pour les indicateurs et les chronologies	<b>4 – Evènements scientifiques</b> - Seminario de la red PPAL, Políticas Publicas en América Latina, 05/09 – 07/09, CIAT, Cali. - Seminario « Dinámicas territoriales de la implementación de los acuerdos de Paz, balance de los PDET », 27/09, universidad del Externado, Bogotá.	<b>5 – Réunion de discussion</b> 14/11/2018, Javeriana, Facultad de Estudios Ambientales y Rurales
---	---	--	--	---



## 2 - Méthodologie

### Cadres conceptuels, acquisition et analyse des données

- Analyse portée sur le département du Caquetá : 88 965 Km<sup>2</sup>, 22% Amazonie Colombienne, 477 640 habitants en 2015.
- En 2017, le département comptait 6 509 163 Ha de forêts.
- Front actif de déforestation.
- Données déforestation GFC, préparées par S. Delerce CIAT : données annuelles entre 2001 et 2017.
- Choix du département dans un second temps.
- Pas de terrain : entretiens à Bogota. (discours rapporté...)
- Formulation d'un récit sur la déforestation, réaction pendant les entretiens et réunion pour tester les récits des 3 périodes.



Analyse chronologique des facteurs d'influence d'un paysage forestier

# RÉSULTATS





## Résultats

### Analyse bibliographique

Rapport de l'IDEAM 2018 : *Caracterización de las principales causas y agentes de la deforestación a nivel nacional período 2005-2015*

#### Les causes directes:

- Expansion de la frontière agricole: cultures illicites, élevage et conversion en pâturages, et feu. Cet ensemble de causes est celui qui domine en Amazonie, Orénoque et Caraïbe.
- Activités minières dans le Chocó et Antioquia.
- Infrastructures de transport
- Exploitation forestière (facteur de dégradation) .

#### Causes sous-jacentes :

- Marchés, macro économie
- Démographie
- Facteurs cultureles
- Institutions et conditions sociales

(Etter *et al.*, 2006)

(Armenteras *et al.*, 2006)

(McAlpine *et al.*, 2009)

(Armenteras *et al.*, 2011)

(Dávalos *et al.*, 2011)

(Armenteras *et al.*, 2013)

(Dávalos *et al.*, 2014)

(Castro-Nunez, Mertz, et Quintero, 2016)

(Peña *et al.*, 2017)

(Castro-Nunez, Mertz, et Sosa, 2017)

(González *et al.*, 2018)

#### Auteurs :

- Quantifier la déforestation.
- Causes et agents de la déforestation : périodes, jusqu'à 2015.
- Interventions: PNN, resguardos, tierras colectivas.
- Déforestation y conflit

#### A noter :

- Aspect dynamique du phénomène: toutes les causes ne sont pas en même temps.
- Travailler dans un contexte actuel (après 2015)





## Résultats

### Chronologie : Variables et indicateurs

**Cause sous-jacente :**  
**Conflit armé:**

- Victimes par homicide,
- Victimes de déplacement (personnes expulsées et personnes arrivés)

*Unidad de victimas*

**Cause directe:**  
**Expansion de la frontière agricole:**

- Inventaire bovin

*FEDEGAN*

**Cause directe:**  
**Cultures illicites:**

- Ha de coca
- Ha glyphosate

*UNODC*

**Cause sous-jacente :**  
**Démographie :**

- Habitantes

*DANE*

**Déforestation :**  
critère écologique,  
changement de  
forêt à non forêt  
(Ha)

*Global Forest Change, S. Delerce*

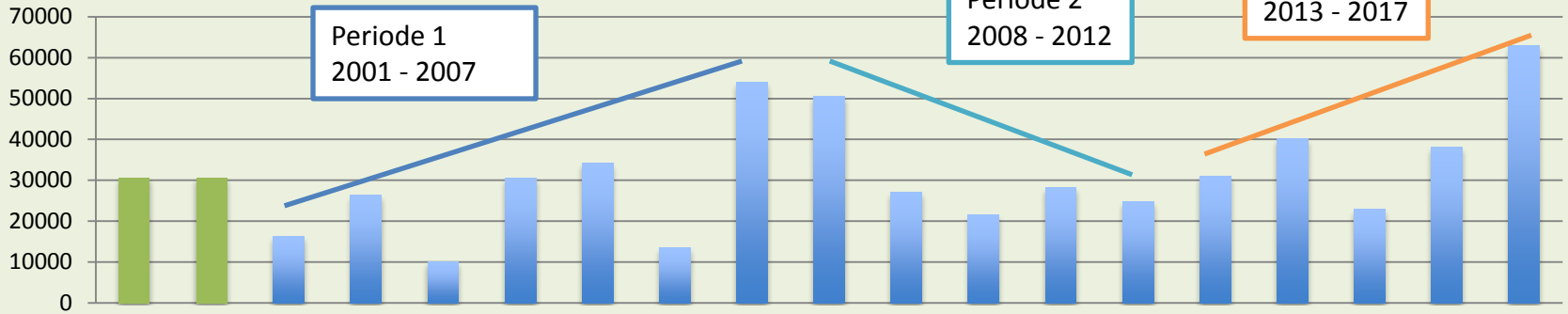
Autre indicateurs: axes routiers, PIB...



# Résultats

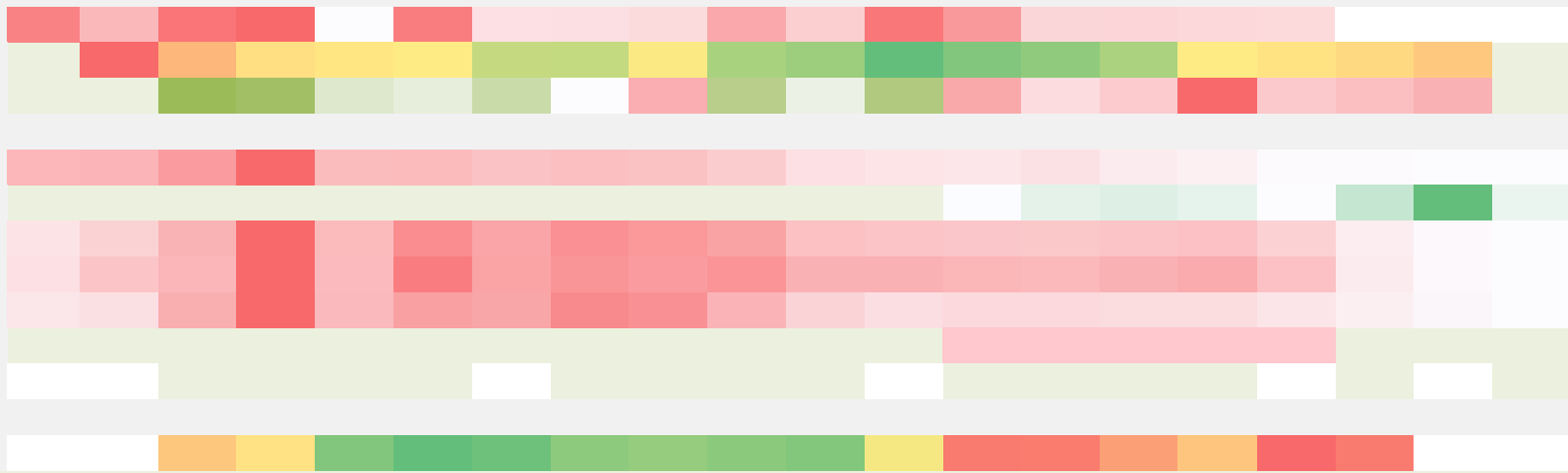
## Chronologie : Ensemble des périodes

### Deforestation (Ha)



Deforestation (Ha) 30607 30607 16202,53612 26283,80949 10024,88547 30463,48506 34140,23943 13403,12478 53969,95814 50436,03246 27038,07509 21530,88276 28149,41243 24771,40548 31009,93647 40243,14513 22919,35732 38098,31365 62967,93322

Coca



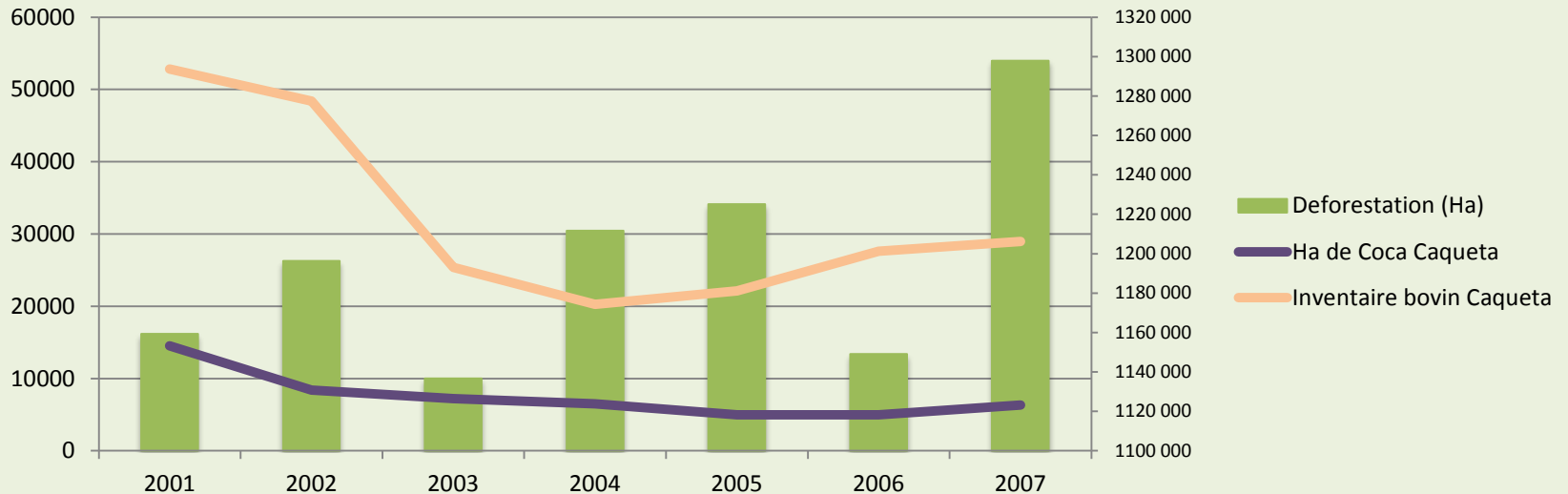
- Rouge : nombre élevé dans sa série
- Vert / blanc : nombre bas dans la série



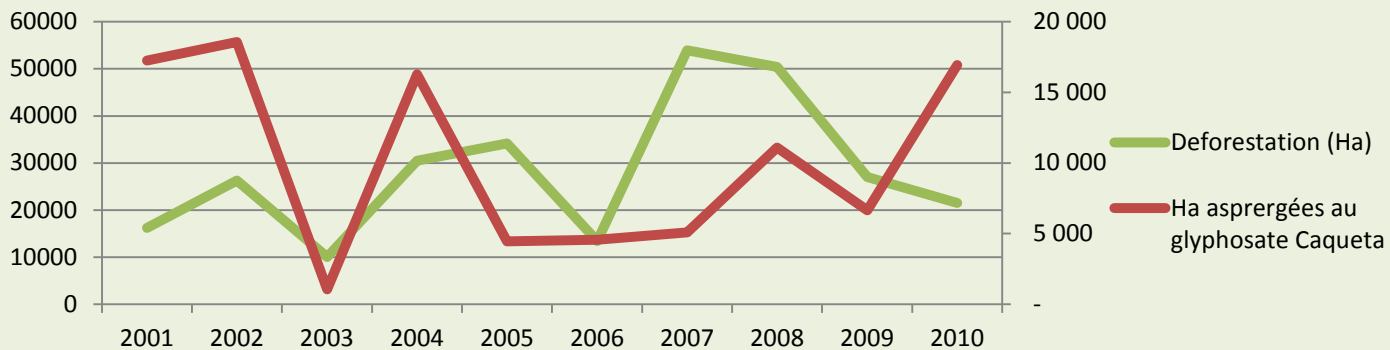
## Résultats

### Chronologie : période 1 – 2001 - 2007

- Déforestation à la hausse : de 16 202 Ha en 2001 à presque 54 000 Ha en 2017.
- Les surfaces dédiées à la coca sont en diminution : divisés par 2,3 sur la période. De fortes aspersion aériennes de glyphosate, favorise la déplacement de ce qu'il reste ?
- L'inventaire bovin est en diminution
- Période de très forte violence (75% de toutes le victimes d'homicides), pic en 2002.



- Comment explique les baisses de la déforestation de 2003 y 2006 ?



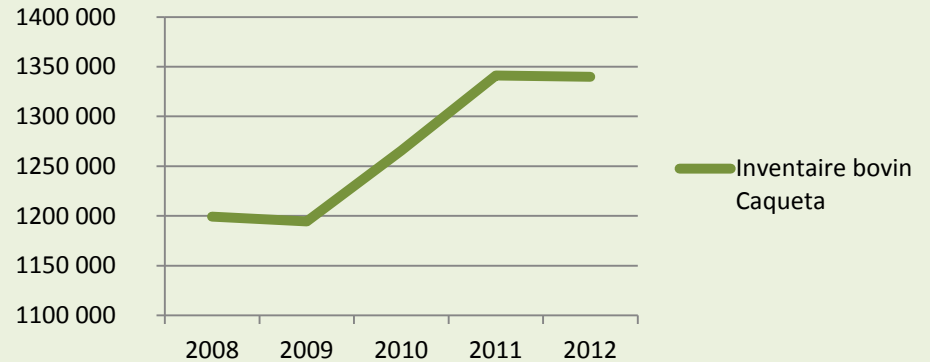


## Resultats

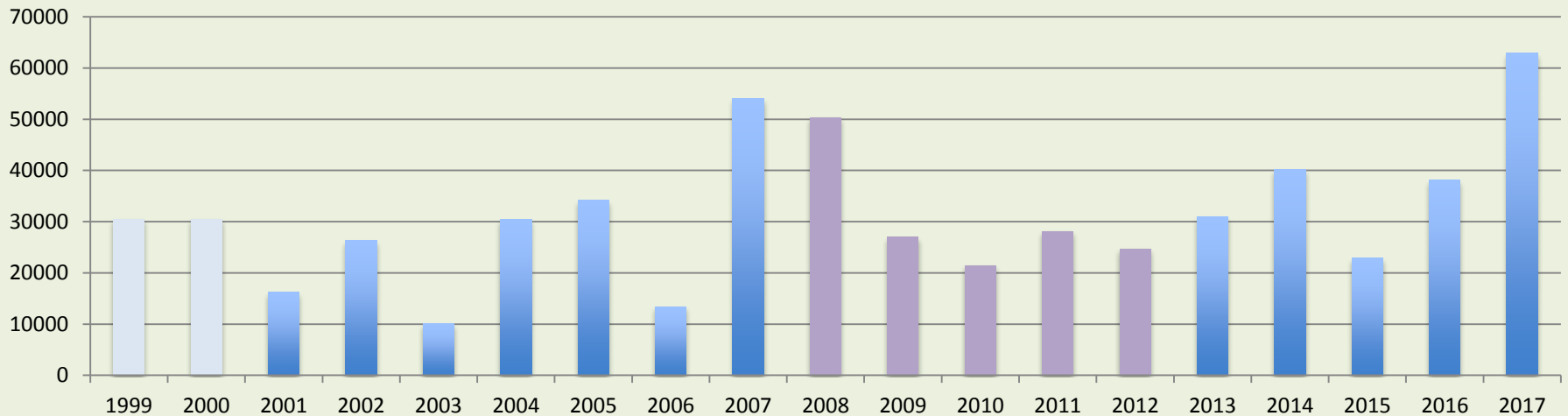
### Chronologie : période 2 – 2008 - 2012

- Déforestation en baisse : 50 500 Ha en 2008 à 24 800 en 2012.
- Diminution de la violence : comment l'expliquer ? Démobilisation des paramilitaires ? Politique gouvernementale ?
- Stabilisation de la surface en coca
- Augmentation de l'inventaire bovin

→ Contrôle de la déforestation par les FARC-EP  
Quotas de déforestation, impôt de déforestation...  
« Politique de gestion des ressources naturelles »



### Deforestation (Ha)





## Résultats

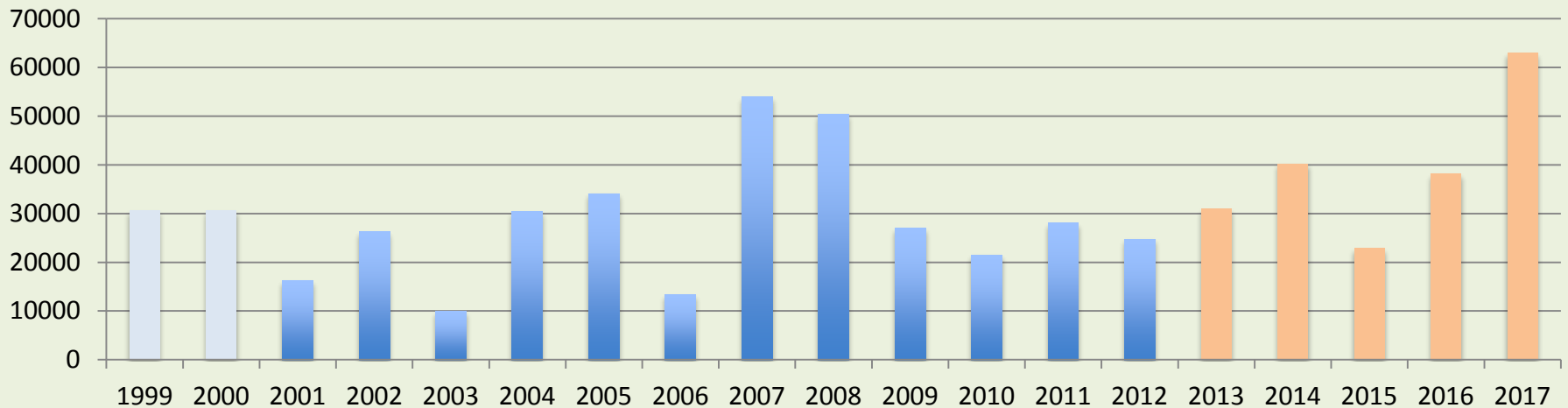
### Chronologie : période 3 – 2013 - 2017

- **Diminution de la violence**
- Augmentation continue des superficies de coca.
  - 2013 : diminution des aspersion aériennes et en 2015 : fin complète.
  - 2014 : Accord à La Havane sur le point « substances illicites » dans les négociations.

Si toutes les surfaces de coca sont nouvelles : 11 793 Ha \*4 = 47 172 Ha

- **Comment expliquer l'augmentation de la déforestation?**
  - Réduction du contrôle des FARC-EP : diminution du nombre de combattants.
  - Anticipation de l'aboutissement des négociations.
  - Retrait de 98% du territoire en 2016.
- **Inventaire bovin stable.**

### Deforestation (Ha)



Arrangements institutionnels

# RÉSULTATS





## Résultats

### La lutte contre la déforestation en Colombie : une problématique ancienne réactualisée par la déclaration de New York

- **Quels sont les arrangements institutionnels qui émergent en Colombie pour mener à bien les engagements de zéro déforestation et de restauration du couvert forestier dans la perspective des objectifs à 2020 et 2030 ?**

#### A ) Des dispositions déjà en place pour limiter la déforestation

.

**Reserva de ley segunda** : maintenir la vocation forestière des sols.

#### Types de permis d'exploitation :

- Domestico
- Único
- Renovable

#### Estrategia integral de control a la deforestación : Bosques Territorios de vida

Processus commencé en 2009 par des consultations. Document envoyé en 2018 à la CCNUCC comme stratégie REDD+.

La déforestation semble être illégale partout, ce qui fait dire à beaucoup d'acteurs que c'est zéro déforestation légale.

#### B) De nouvelles initiatives depuis 2014 :

##### Accords sectoriels :

- Palmier à huile
- Cacao : restauration paysages déforestés.
- En négociation : élevage (viande et lait)

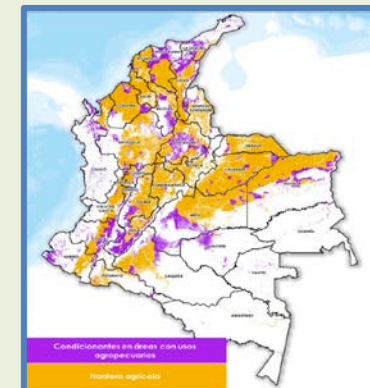
##### Ajustement du cadre normatif :

- Dispositions d'accession à la propriété foncière :  
Reforme de 2014 de la loi 160.
- Résolution sur la frontière agricole de 2018 :  
Ligne de base des forêts en 2010.

Zones sous usage conditionnés

##### Ajustement des incitations pour l'exploitation forestière :

- Aides à l'exploitation durable des forêts naturelles
- Foresterie communautaire, (coopération Sur- Sur)



IDEAM, 2018



## Résultats

### Quels types d'interactions existent entre les différentes initiatives et politiques (publiques et privées) qui influencent les trajectoires de paysages (synergies et antagonismes), en particulier la ratification de l'Accord de Paix entre le gouvernement national et la guérilla FARC-EP en 2016 ?

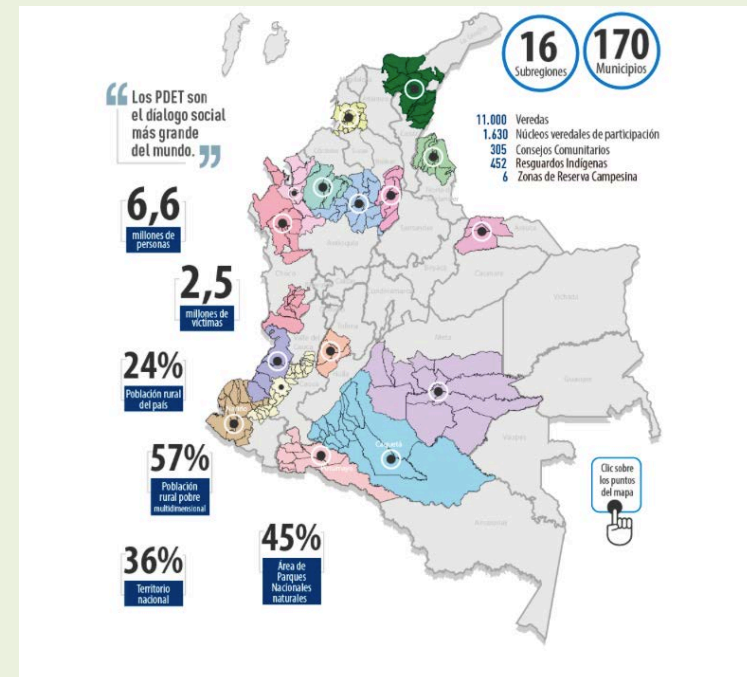
- **Interactions entre l'agenda pour la construction de la Paix et l'agenda zéro déforestation.**
- Révision des niveaux historiques d'émissions dus à la déforestation auprès de la CCNUCC : anticipation d'effets négatifs.
- Coïncidence des territoires fortement affectés par le conflit avec les territoires forestiers.

#### Interactions négatives :

- Abandon du territoire par les FARC-EP → manque de contrôle de l'accès à la ressource.
- Fragilité de la paix entraîne une priorité aux actions volontaire et peu d'Actions d'application de la loi.

#### Interactions positives :

- Superposition géographique entre les villages affectés par le conflit et les Fronts actifs de déforestation.
- Point sur la fermeture de la frontière agricole dans l'accord qui permet la Publication de la résolution du même nom.
- L'allocation des ressources à la construction de la Paix se fait de façon Imbriquée avec l'agenda zéro déforestation.





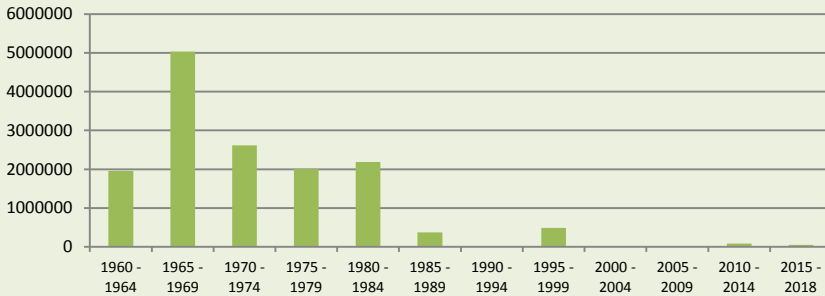


# Résultats

## Quels sont les impacts et limitations qui peuvent s'observer ?

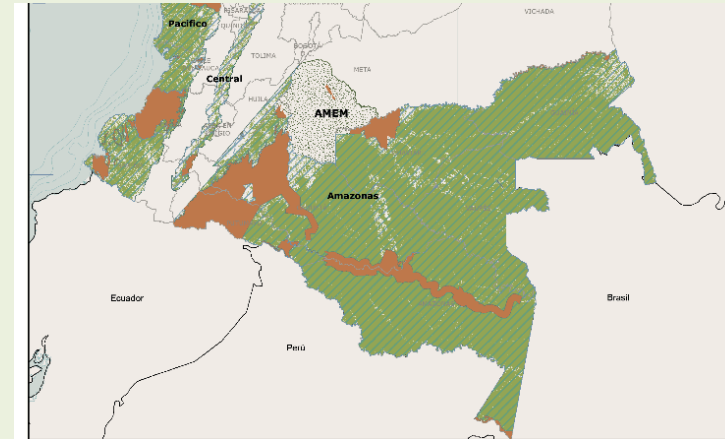
### A) Impact des dispositifs historiques ?

Sustracciones Reserva Ley 2a 1959 (Ha) nacional



Contraloría, 2018

Au total, sur les 14 787 787 Ha qui ont été soustraites : 5 854 419 Ha (40% du total) a été fait dans la réserve amazonienne, c'est celle qui a subi le plus de soustractions.



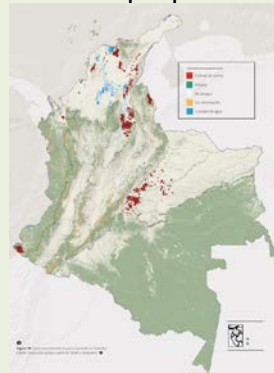
Contraloría, 2018

### B) Quels impacts des nouvelles initiatives ?

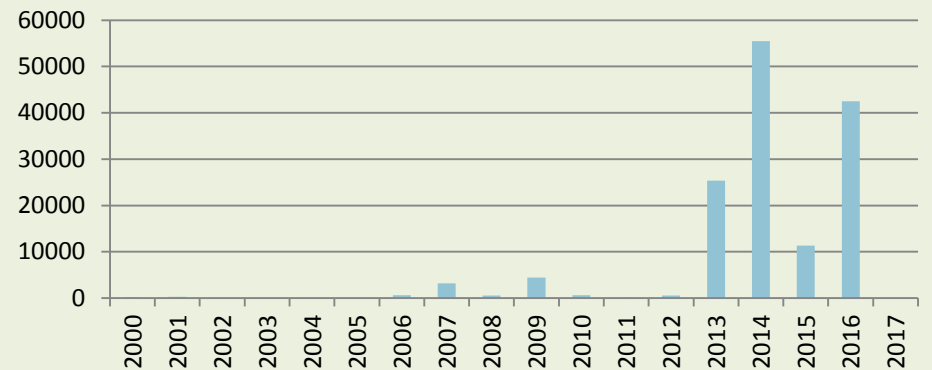
#### Propriété foncière VS usage du sol :

Déforester n'est plus une façon se s'assurer la propriété mais de l'usage du sol ?

Les accords sectoriels de zéro déforestation mobilisent les secteurs qui déforestent ?



Sustracciones Reserva Ley 2a de 1959 (Ha)



Contraloría, 2018



## Résultats

### Point sur les hypothèses

- **Hypothèse 1** : La signature de la déclaration de New York en 2014 n'est pas un point de rupture dans la politique de conservation des écosystèmes forestiers en Colombie qui avait déjà lancé divers processus pour lutter contre la déforestation.

La Colombie avait déjà mis en place des dispositions pour tenter d'endiguer la déforestation. La déclaration de New York, et les autres textes internationaux de la même période (Accord de Paris et ODD) ont permis une seconde vague d'initiatives, soutenues par la coopération internationale.

- **Hypothèse 2** : L'adoption et la mise en œuvre de l'Accord de Paix de 2016 rend difficile l'exécution des objectifs nationaux et engagements internationaux de réduction de la déforestation.

L'Accord de Paix a modifié les rapports de force sur le terrain et diminué le contrôle de l'accès aux ressources naturelles. Il a cependant entraîné la création de nouvelles institutions qui incluent l'objectif de zéro déforestation et des financements. Les dispositions de l'accord de Paix ne sont mise en œuvre qu'à 52%.

- **Hypothèse 3** : Le gouvernement a choisi d'adopter une approche de politiques et engagements sectoriels pour mobiliser des acteurs de la société civile et privés qui sont les moteurs de la déforestation.

L'approche volontaire adoptée par le gouvernement ne prend pas en compte la question du contrôle du territoire et les moteurs illégaux de la déforestation (blanchiment d'argent, spéculation sur le foncier). L'objectif zéro déforestation repose sur une influence des arbitrages des acteurs économiques (légaux) en présence à travers la rationalisation de l'investissement public.

**MUCHAS GRACIAS !**

